Додаток

до рішення районної ради

від 16 червня 2021 року

**Звернення**

**депутатів районної ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо повернення субрегіональному рівню його природні повноваження та відповідне забезпечення фінансовими ресурсами**

Ми, депутати Новоград-Волинської районної ради Житомирської області, вимушені звернутися до Вас у зв’язку з критичною ситуацією, що склалась в функціонуванні районних рад України.

Ми поділяємо тези про те, що основою місцевого самоврядування є базовий рівень, як найбільш наближений до жителів громад, і на цьому рівні мають надаватися максимальна кількість послуг.

Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» гарантують рівність прав громадян та однакову доступність до послуг, що надаються державою та органами місцевого самоврядування. Як свідчать результати перших місяців функціонування органів місцевого самоврядування в нових умовах, рівень фінансового забезпечення громад в загальних показниках чи в показниках на одного мешканця різняться. Особливо помітно є різниця між показниками великих міст, міст обласних центрів та невеличких громад, передовсім сільських. Такий стан справ свідчить про розбалансованість в системі надання послуг громадянам і потребує негайного коригування. Однією з причин фінансової спроможності малих та середніх громад є перекладання на них повноважень, які властиві субрегіональному рівню, а саме утримання медичних закладів вторинного рівня, закладів позашкільної освіти, бібліотек, закладів соціальної опіки, тощо. У багатьох випадках фінансування цих об’єктів покладається на одну громаду, або громади відмовляються приймати згадані вище заклади у свою комунальну власність, в результаті чого приймались рішення про їх закриття, а відтак припинялось надання відповідних послуг жителям громад.

У результаті непродуманих кроків, районні ради не мають засобів не те, що на виконання конституційних повноважень, але й на утримання мінімального апарату районних рад. Також великі проблеми в багатьох районах існують з погашенням заборгованості реорганізованих районних рад та утриманням приміщень районних рад, більшу частину яких займають органи державної виконавчої влади. Очевидним кроком для вирішення цих проблем є виділення відповідної субвенції.

Кожен рівень самоврядування є важливим і має виконувати свої унікальні функції, для чого має бути наділений відповідними повноваженнями та ресурсами. На жаль, тривала кампанія з дискредитації субрегіонального рівня місцевого самоврядування дала свої негативні результати. Незважаючи на те, що Конституція України, а саме ст. 143, ст.. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачають повноваження районних рад. 17 вересня 2020 року був ухвалений Закон України 907- ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», відповідно до якого районні ради були позбавлені ресурсів для виконання своїх конституційних повноважень.

Однією з головних причин таких проблем є відсутність координації між різними гілками державної влади. Як свідчать публічні заходи, організовані різними гілками влади, сьогодні на рівні держави немає належного розуміння ролі і місця субрегіонального рівня в системі самоврядування.

Враховуючи викладене вище, просимо терміново провести зустріч з керівництвом УАРОР та представниками районних рад для вирішення порушених у цьому зверненні проблем.

Зі свого боку пропонуємо:

1. Сформувати повний перелік повноважень місцевого самоврядування та повернути субрегіональному рівню його природні повноваження та відповідне забезпечення фінансовими ресурсами
2. Внести зміни до Бюджетного кодексу України де визначити склад доходів районних бюджетів та викласти повноваження під які можуть надаватись ресурси для їх виконання.
3. Провести детальний аналіз ходу реформи децентралізації та за результатами оновити відповідну Концепцію.
4. Напрацювати зміни до чинного Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» або ухвалити нову редакцію закону України «Про місцеве самоврядування» з урахуванням процесів децентралізації.

Звернення прийнято на 6 сесії районної ради VIIІ скликання 16 червня 2021 року.

За дорученням депутатів районної ради

**Голова районної ради А.Л.Загривий**